

Debilitamiento estructural del mercado laboral

29 noviembre, 2023

1. Contexto

En el debate político hay una especial preocupación por el empleo. A agosto del 2023 todavía faltan 420 mil empleos para volver a la tasa de ocupación previo a la pandemia, y la tasa de desempleo está cercana al 9%, un aumento relevante respecto a la tasa de 7% que había en el 2019.

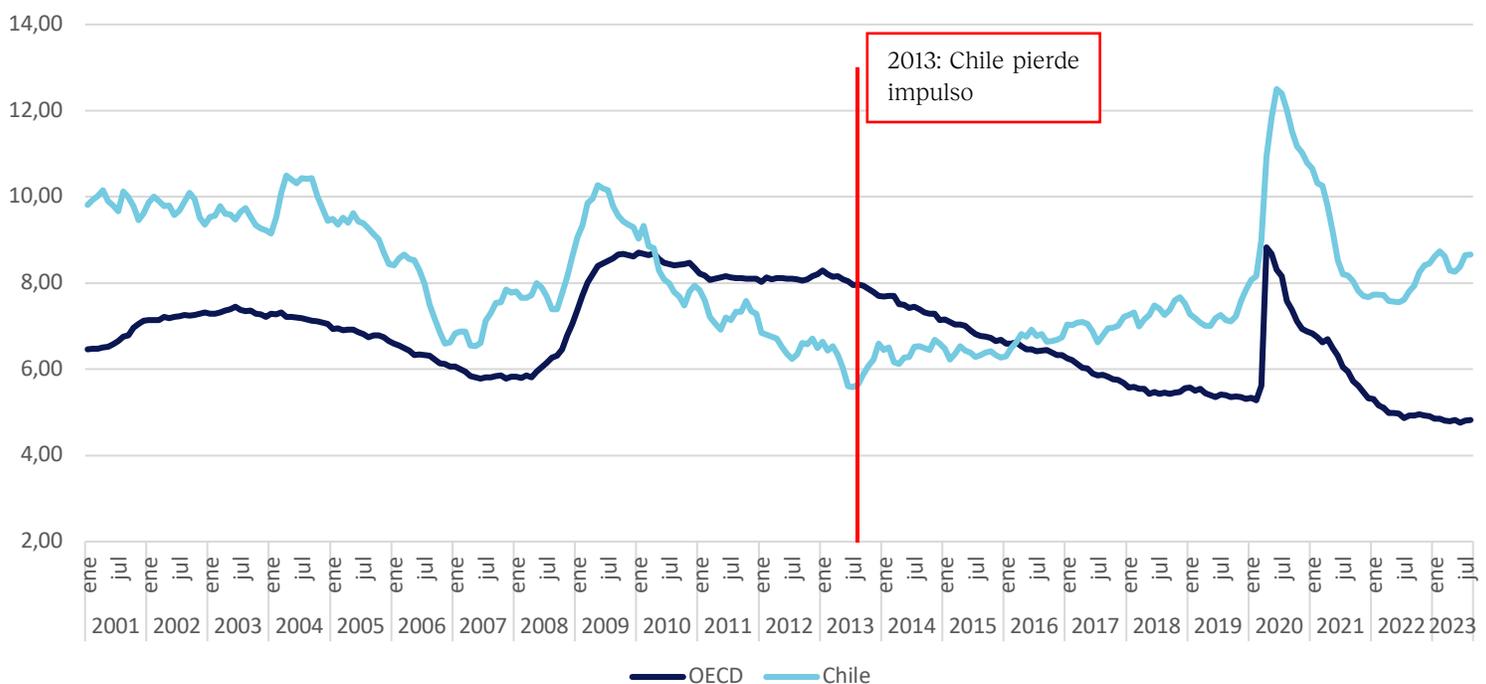
Existe una sensación generalizada de que el desafío en materia laboral consiste en recuperar lo que se perdió durante la pandemia. **Sin embargo, nuestro mercado laboral comenzó a mostrar señales de deterioro desde antes, desde hace 10 años**, el que se aceleró en los últimos dos años, reflejo de una economía que ha perdido su dinamismo y capacidad de crecimiento.

2. Deterioro del mercado laboral comenzó antes de la pandemia

Hay muchas formas para evaluar la situación laboral de un país. Una de ellas es la tasa de desempleo, que mide el porcentaje de la fuerza laboral (personas que trabajan o quieren trabajar) que buscan trabajo sin éxito. Así, **caídas en la tasa de desempleo es señal de que la economía está siendo capaz de crear los empleos que la población en edad de trabajar está buscando**.

Los datos de la OECD permiten comparar la evolución de la tasa de desempleo de Chile versus el promedio de este grupo de países más desarrollados, desde el 2001 hasta el presente. Al mirar los datos resaltan dos hechos:

Figura 1. Tasa de desempleo Chile vs países OECD



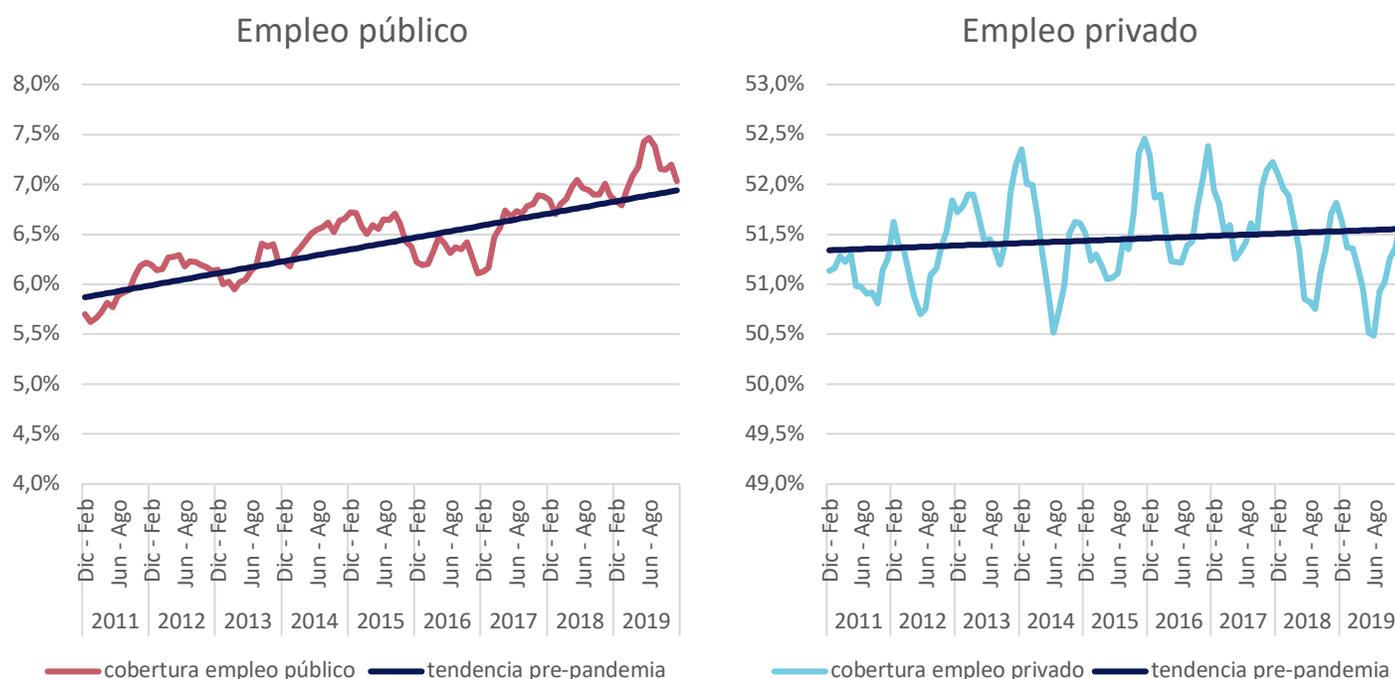
Fuente: PIVOTES en base a datos de OECD

1. Desde el 2001 hasta el 2013 la tasa de desempleo de Chile ha ido decreciendo constantemente. Hubo una interrupción en esta mejora del mercado laboral durante la crisis *subprime* del 2009, en que la tasa aumentó, pero volvió a descender rápidamente, alcanzando tasas menores que la OECD
2. Desde el 2013 Chile pierde su impulso y la tasa de desempleo comienza a aumentar superando la tasa promedio de la OECD.

3. Empleo público al alza, empleo privado estancado

En los años previos a la pandemia ya se mostraba un crecimiento positivo del empleo del sector público y un crecimiento casi nulo del empleo del sector privado (figura 3). Esto es una mala señal para nuestro mercado laboral, dado que el financiamiento del empleo público proviene del sector privado, siendo crucial recuperar el dinamismo en este último sector.

Figura 2. Porcentaje de población en edad de trabajar con empleo público o privado, años 2011-2019



Fuente: PIVOTES en base a Encuesta Nacional de Empleo del INE

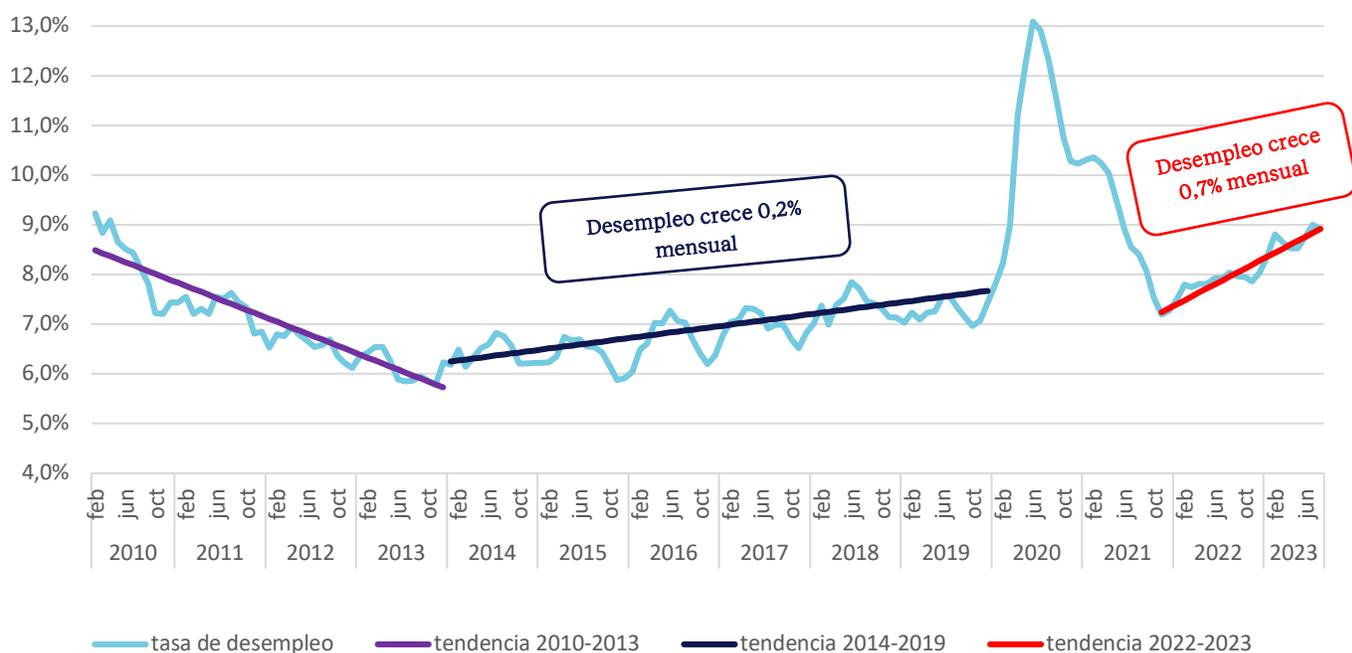
4. Deterioro laboral se agudizó post pandemia

Debilitamiento laboral se agudizó post pandemia. Desde antes de la pandemia, había una tendencia creciente del desempleo. Entre el 2013 y 2019, la tasa de desempleo tuvo un crecimiento promedio mensual de 0,2%. Pero post pandemia, durante el 2022 y 2023, el crecimiento del

desempleo se aceleró, con un crecimiento promedio mensual del 0,7% (figura 4). Los 420 mil puestos que faltan por recuperar podrían estar detrás de este aumento acelerado de la tasa de desocupación.

Ha habido distintas tesis que explican el mayor deterioro en el mercado laboral post pandemia. Una posible razón es el efecto del aumento de la Tasa de Política Monetaria (TPM) del Banco Central que enfría la economía y con ello la creación de trabajos. También se ha postulado que el proceso de automatización de empleos se aceleró durante la crisis sanitaria. Hay que estar atentos cómo sigue evolucionando la tasa de desempleo en los próximos meses para analizar si este aceleramiento es algo cíclico propio de la mayor TPM, o si es algo más estructural y permanente.

Figura 3. Tasa de desempleo Chile

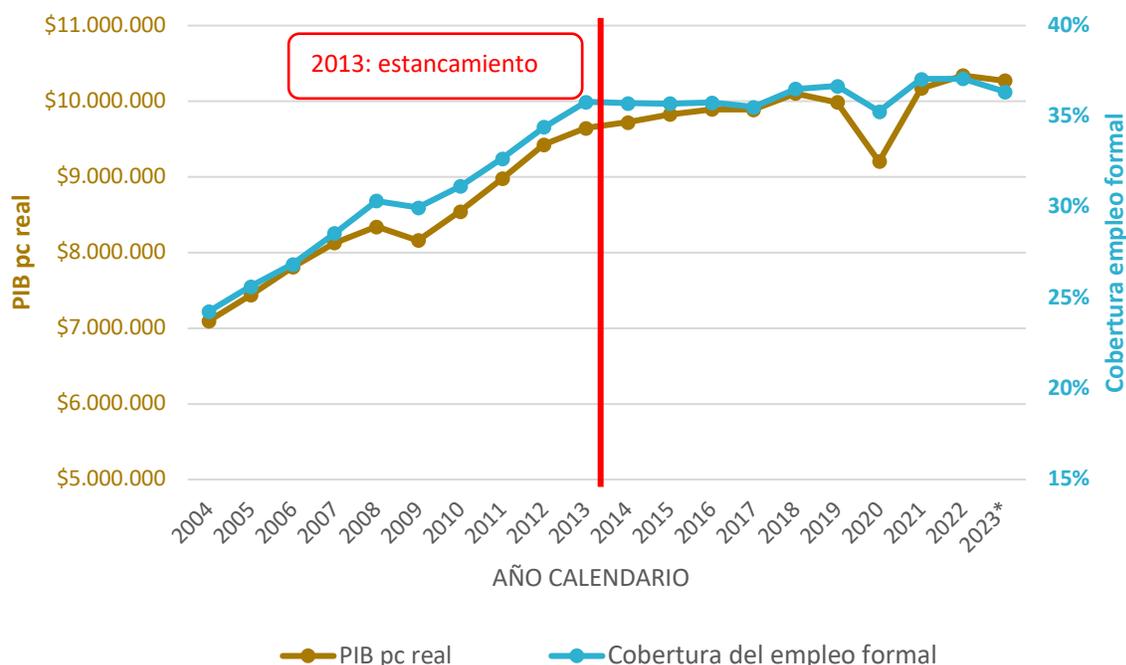


Fuente: PIVOTES en base a Encuesta Nacional de Empleo del INE

5. Crisis estructural requiere un cambio estructural

El mercado laboral chileno está en un debilitamiento estructural hace 10 años, profundizado en los últimos 2 años. **¿Qué puede explicar este debilitamiento desde el 2013? Estancamiento económico.** Al usar datos administrativos históricos del empleo formal, se puede ver que los empleos crecen junto al PIB per cápita de Chile, ambos estancados hace 10 años. **Desde el 2013 la economía no crece y no logra generar los empleos para absorber el aumento de la oferta laboral, traduciéndose en las alzas de desempleo que comenzaron en el 2013.**

Figura 4. PIB pc real (millones de pesos) y cobertura del empleo formal



Cobertura del empleo formal= % de la población en edad de trabajar con empleo formal (cotiza)

Fuente: PIVOTES en base a datos de la Súper de Pensiones, INE y Banco Central de Chile

Diez años de debilitamiento del mercado laboral es señal de que estamos ante una crisis estructural, lo que hace necesario cambios estructurales que ayuden a recuperar el dinamismo de nuestra economía. En Pivotes tenemos tres propuestas de política pública que apuntan a esto:

1. **Reducir los montos de indemnización por despido, para que converjan a los montos que predominan en el OECD, y que se pague a todo evento.** Chile tiene uno de los costos de despido más altos de la OECD, lo que distorsiona la movilidad y asignación más eficiente de los trabajadores en la economía, reduce la contratación, productividad y los sueldos que se pagan.
2. **Un régimen tributario único, que sea simple, independiente del tamaño de la empresa y competitivo con los países de la OECD.** Es importante que el sistema tributario no diferencie por tamaño de empresa, para no desincentivar el crecimiento de éstas, que son la fuente del empleo formal. También es necesario que sea competitivo internacionalmente, para atraer inversión extranjera.
3. **Reformar al Sistema de Evaluación Ambiental y de permisos sectoriales, con miras a acortar los plazos asociados y reducir la incertidumbre del proceso.** Circunscribir las instancias participativas y de injerencia política a una etapa inicial en el proceso, de carácter vinculante, transformando la etapa posterior en una eminentemente técnica. Hoy existen durante todo el proceso, incluso en etapas de impugnación de proyectos, lo que aumenta la incertidumbre de inversionistas y aumenta el riesgo de invertir.

Autor: Elisa Cabezón, economista Universidad Católica de Chile