

RÉCORD DE CONCESIONES MARÍTIMAS TRAMITADAS: LO QUE OCULTAN LAS CIFRAS

14 de febrero del 2024



RESUMEN EJECUTIVO

- Durante el primer semestre de 2024, la Subsecretaría para las Fuerzas Armadas (SS.FF.AA.) informó la finalización de las tramitaciones de 847 concesiones marítimas, **superando ampliamente el promedio anual de 566 entre 2018 y 2021 y todo lo tramitado en 2022, que fue de 339.**
- El número récord de tramitaciones de concesiones marítimas fue comunicado como un fruto de las mejoras de gestión de la SS.FF.AA., la cual **recalcó la relevancia económica de este instrumento para el crecimiento del país.** A través de una solicitud de transparencia realizada a la SS.FF.AA., desde Pivotes pudimos verificar que los datos entregados por la Subsecretaría **son incompletos.**
- Al respecto, al 11 de noviembre de 2024 **se habían otorgado solo 77 concesiones marítimas –el menor número desde 2006.** Incluso proyectando el número final de concesiones marítimas a ser otorgadas al final del 2024, estimadas en 89, **este sería el menor número desde el año 2009.**
- Además, el 83% de las tramitaciones finalizadas en 2024, equivalentes a 921, correspondieron a **concesiones rechazadas o que dejaron de operar.**
- Los desistimientos, principal factor del aumento en las tramitaciones finalizadas, pasaron de 84 en 2023 a 734 en 2024, marcando un crecimiento significativo en comparación con años previos y sesgando el aumento en las tramitaciones.
- A pesar de presentar un aumento entre 2022 y 2023 (45 a 225), los rechazos fueron a la baja en el año 2024 (150), por lo que, a diferencia de los desistimientos, **no explican el aumento notorio en las solicitudes concesiones marítimas tramitadas en 2024.**
- Los procedimientos y cambios implementados en la SS.FF.AA., en vez de modernizar el proceso de otorgamiento, **parecen haber tenido un efecto más relacionado con la reducción de solicitudes acumuladas.**
- El aumento notorio de las tramitaciones reportado por la SS.FF.AA. no puede interpretarse como un impulso para la economía nacional a través de nuevas concesiones. Los datos analizados muestran que este año las concesiones marítimas aprobadas están en un nivel especialmente bajo.

1. TRAMITACIÓN DE CONCESIONES MARÍTIMAS EN 2024 POR PARTE DE LA SS.FF.AA.

Durante el segundo semestre de este año, la Subsecretaría para las Fuerzas Armadas (SS.FF.AA) publicó en diversos medios de comunicación nacional datos **que destacaban las gestiones realizadas para tramitar de manera más expedita las solicitudes de concesiones marítimas (CC.MM.) durante el año 2024¹.**

En concreto, la SS.FF.AA. comunicó que “durante el año 2023 la cartera comenzó a realizar cambios centrados en fortalecer y mejorar el proceso de concesiones, como la modificación del flujo de trabajo, mejorar la coordinación con otros servicios y la reasignación de las tareas del ministerio. La entidad, además, consolidó el trabajo a través de una serie de convenios con distintos ministerios –como el de Hacienda, Economía y Energía–, acuerdos que **posibilitaron fortalecer y modernizar los equipos de análisis, sumado a la disminución del stock de solicitudes acumuladas.** Como resultado, en el año 2023 se tramitaron 1.305 procesos de concesiones, de los cuales 873 fueron marítimos y 432 acuícolas. **Y para este año las cifras son más auspiciosas. Entre enero-junio de 2024, la cartera alcanzó a tramitar 847 concesiones marítimas, cifra que sobrepasa con creces el promedio anual del periodo 2018–2021 (566, 75), además de lo tramitado en todo 2022 (339).”** De igual forma, afirmaron que “la producción promedio mensual del Departamento de Asuntos Marítimos (dependiente de la SS.FF.AA.) fue de 72,4 trámites (previo al año 2024), **mientras que en los primeros ocho meses de 2024 se ha gestionado un promedio de 198 trámites mensuales².**

Las declaraciones de la Subsecretaría darían cuenta de que el gran número de concesiones tramitadas son el fruto de una mejor gestión. No en vano, la SS.FF.AA. indicó que “el primer semestre de este año (2024) **ha tenido la mejor producción en los últimos 6 años (...)** Si se mantiene la tendencia durante el 2024, se alcanzará un nivel de producción histórico (2.000 concesiones), **superando ampliamente lo producido en años anteriores tanto en concesiones marítimas como acuícolas**”, lo que a todas luces denota una evaluación positiva por parte del órgano respecto de esta modernización.

Podría, no obstante, asumirse que estas mejoras de gestión no implican necesariamente un aumento en la aprobación de concesiones en pos de impulsar proyectos de inversión, pudiendo referirse a otro tipo de “tramitaciones” o “autorizaciones” –como renovaciones o transferencias–. Sin embargo, la Subsecretaría enfatizó que “**las concesiones de gran envergadura tienen un gran impacto en la economía y la infraestructura del país. (...)** La meta es cumplir los tiempos reglamentarios de seis meses. El próximo año esperamos llegar a 12 (meses). Para lograr esto, vamos a tener que **seguir mejorando y modernizando el Departamento de Asuntos Marítimos, pero también fortalecer la coordinación con los distintos servicios públicos**”.

¹ **Diario Financiero.** (2024). “Autorizaciones de concesiones marítimas llegan a su nivel más alto en los últimos seis años”. Sección Empresas. 17 de julio de 2024. Disponible en [<Click>](#).

² **El Mercurio.** (2024). “El giro de SubFF.AA.: En últimos 15 días se aprueban concesiones marítimas por US\$ 24.500 millones y plazos caen a la mitad”. 19 de octubre de 2024. Página 9. Cuerpo B – Economía y Negocios. Disponible en [<Click>](#).

En síntesis, la autoridad marítima ha enfatizado que estas mejoras tienen un impacto en la economía e infraestructura del país. **Desde Pivotes, nos propusimos testear dichas hipótesis en este documento.**

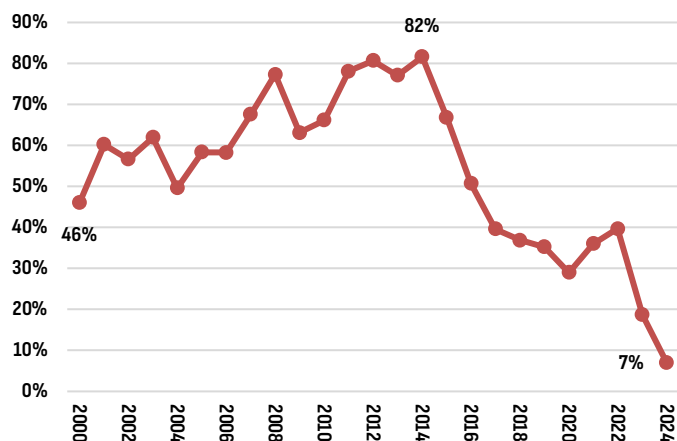
2. INCOMPLETITUD EN LOS DATOS ENTREGADOS POR LA SS.FF.AA.

Pivotes tuvo acceso, a través de una solicitud de transparencia, **a todas las concesiones marítimas que han sido tramitadas por la SS.FF.AA. desde que existe este instrumento**, así como las que se encuentran en tramitación, hasta el día 11 de noviembre del año 2024. Al respecto, pudimos corroborar que **la información entregada por la Subsecretaría es incompleta, y que información adicional pone en entredicho las mejoras de productividad y el impacto positivo a la economía nacional a los que se hace referencia.**

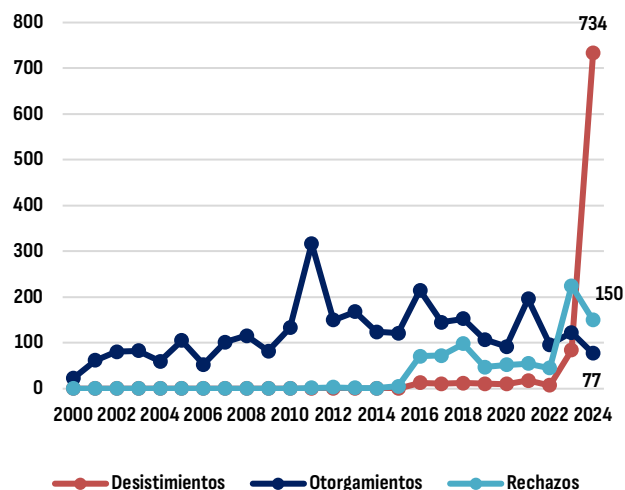
Durante el presente año y hasta la fecha recién mencionada, se habían tramitado 1.106 concesiones marítimas. Esto es efectivamente un récord en cuanto a tramitaciones. Sin embargo, pudimos verificar que **solamente el 7% de dichos procedimientos correspondieron a otorgamientos (aprobaciones) de nuevas concesiones marítimas, equivalentes a 77 concesiones**, como se observa en la Figura 1. Este número **es el más bajo desde el año 2006, cuando se aprobaron 53 concesiones**. Incluso proyectando de forma lineal el número de concesiones que se deberían otorgar hasta el 31 de diciembre del 2024 –lo que estimamos en 89 concesiones– **esto sería el número de concesiones otorgadas más bajo desde el año 2009. Tan solo esta información permite cuestionar el positivo impacto a la economía e infraestructura al que se hace referencia, al menos para este año.**

Además, un 83% de todas las tramitaciones finalizadas en 2024, equivalentes a 941 solicitudes de concesiones, **corresponden a concesiones que dejaron de operar o no fueron autorizadas para ser utilizadas**. El principal factor que explica este considerable aumento en las tramitaciones finalizadas son los desistimientos de solicitudes, **que pasaron de 84 en 2023 a 734 en 2024**. Los rechazos, que efectivamente aumentaron de 45 en el año 2022 a 225 en 2023, **han disminuido en 2024 a 150**. Esto indica que, si bien los rechazos han tenido fluctuaciones, **el incremento en las tramitaciones finalizadas se debe mayoritariamente al crecimiento de los desistimientos, como se observa en la Figura 2.**

1. **Porcentaje de CC.MM. otorgadas, respecto del total de tramitaciones finalizadas. 2000 – 2024.**



2. **Número de solicitudes de CC.MM desistidas y otorgadas, por año. 2000 – 2024.**



Fuente: PIVOTES en base a datos de la Subsecretaría para las Fuerzas Armadas.

El desistimiento de una solicitud de concesión marítima normalmente puede implicar que, a pesar de haber incurrido ya en los costos de presentación y tramitación de una concesión, **incluidos los procesos de consulta con las comunidades involucradas y otros gastos, el solicitante haya decidido no llevar adelante el proyecto de inversión, aceptando las pérdidas económicas de forma voluntaria.** En algunos casos, esto también puede implicar volver a someter la solicitud de concesión marítima a tramitación desde el inicio, **considerando la posibilidad de un rechazo en el proceso actual que no haga conveniente continuar con su tramitación.** Finalmente, parte de los desistimientos se pueden explicar por una **limpieza del stock histórico de solicitudes pendientes por parte de la SS.FF.AA.**

En síntesis, el aumento notorio de las tramitaciones concluidas reportado por la SS.FF.AA. **no puede interpretarse como un impulso para la economía nacional a través de nuevas concesiones.** Los datos analizados muestran que este año las concesiones marítimas aprobadas están en un nivel especialmente bajo.

Este fenómeno subraya la necesidad de una revisión más profunda de los procedimientos que lleva adelante la SS.FF.AA., de los datos que se entregan a la opinión pública y de su impacto real en el desarrollo económico del país. De igual forma, la situación refleja **un desafío pendiente en la articulación entre política pública y eficiencia administrativa en la tramitación de concesiones marítimas que impulsen la economía nacional.**

3. BIBLIOGRAFÍA

1. **Diario Financiero. (2024).** "Autorizaciones de concesiones marítimas llegan a su nivel más alto en los últimos seis años". Sección Empresas. Disponible en [<Clic>](#).
2. **El Mercurio. (2024).** "El giro de SubFF.AA.: En últimos 15 días se aprueban concesiones marítimas por US\$ 24.500 millones y plazos caen a la mitad". 19 de octubre de 2024. Página 9. Cuerpo B – Economía y Negocios. Disponible en [<Clic>](#).